

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

«Анализ обеспечения жилыми помещениями детей-сирот за 2015-2016 годы»

1. Правовые основы рассматриваемого вопроса

Согласно статье 1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» дети, оставшиеся без попечения родителей, признаются находящимися в трудной жизненной ситуации и нуждаются в особой поддержке со стороны государства.

Государственные гарантии жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты), установлены Жилищным кодексом Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В целях совершенствования законодательства по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот был принят Федеральный закон от 29 февраля 2012 года №15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который внес изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Жилищный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

С 1 января 2013 года решение вопросов обеспечения детей-сирот жилыми помещениями отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Законом Костромской области от 28 декабря 2012 года № 322-5-ЗКО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Костромской области в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с 1 января 2013 года внесены изменения в нормативные правовые акты Костромской области и определен новый порядок предоставления жилья детям-сиротам: жилые помещения должны предоставляться детям-сиротам не из фонда социального использования по договорам социального найма во внеочередном порядке по договору социального найма, а из специализированного жилищного фонда для детей-сирот по договору специализированного найма, срок действия которого составляет 5 лет.

В соответствии с частью 3 статьи 92 Жилищного кодекса специализированное жилое помещение в отличие от жилого помещения по договору социального найма не подлежит отчуждению, передаче в аренду, внаем. По окончании срока действия

договора найма специализированного помещения с сиротой заключается договор социального найма либо продляется еще на 5 лет договор найма специализированного помещения. Принятие указанных поправок позволило обезопасить детей-сирот от незаконных сделок и мошеннических действий, влекущих утрату права детей-сирот на жилые помещения.

Жилые помещения предоставляются детям-сиротам по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия в соответствии со статьями 21 и 27 Гражданского кодекса Российской Федерации. Право на обеспечение жилыми помещениями сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Право на обеспечение жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда распространилось на лиц, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, когда их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с наличием одного из следующих обстоятельств:

- 1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:
 - а) лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот;
 - б) страдающих тяжелой формой хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;
- 2) жилые помещения непригодны для постоянного проживания или не отвечают установленным для жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации;
- 3) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот.

Согласно Закону Костромской области от 29 декабря 2014 № 620-5-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями» Костромская область передала органам местного самоуправления, государственные полномочия по однократному обеспечению детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, средства на реализацию которых, предоставляются местным бюджетам из областного бюджета в виде субвенций.

Государственные полномочия, которыми наделены органы местного самоуправления включают в себя:

1) формирование муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот;

2) принятие решений о предоставлении детям-сиротам жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда и заключение договоров найма специализированного жилого помещения на срок пять лет;

3) принятие решений об исключении жилых помещений из муниципального специализированного жилищного фонда и заключение с детьми-сиротами договоров социального найма в отношении данных жилых помещений по окончании пятилетнего срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

4) выявление в установленном администрацией Костромской области порядке обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации и принятии решений о заключении договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок.

2. Ресурсное обеспечение мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам

2.1. В целях государственной поддержки в решении жилищной проблемы детей-сирот постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 587-а утверждена государственная программа Костромской области «Стимулирование строительства жилья и обеспечение доступным и комфортным жильем граждан в Костромской области», ответственным исполнителем которой является департамент строительства, архитектуры и градостроительства Костромской области. Одним из мероприятий программы является приобретение (строительство) 578 жилых помещений для детей-сирот. Объем ресурсного обеспечения на весь период реализации программы (2014 - 2020 годы) составляет 538 839,8 тыс. рублей, из них: 393 472,8 тыс. рублей - средства областного бюджета (в общей сумме 73,0 процента), 145 367,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета (в общей сумме 27,0 процента) на софинансирование расходных обязательств региона. Департамент строительства, архитектуры и градостроительства выступает главным распорядителем средств областного бюджета, предоставляемых в форме субвенций органам местного самоуправления для финансового обеспечения переданных им государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями.

Государственной программе Костромской области «Стимулирование строительства жилья и обеспечение доступным и комфортным жильем граждан в Костромской области» требуется корректировка для приведению в соответствие с Законом Костромской области от 20 декабря 2016 года № 176-6-ЗКО (в редакции от 21.02.2017 года) «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в части средств на указанные цели.

2.2. Законом Костромской области от 25 декабря 2014 года № 618-5-ЗКО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на 2015 год предусматривались ассигнования на расходы по предоставлению жилых помещений детям сиротам в сумме 132 878,1 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета - 111 844,8 тыс. рублей (в общей сумме 84,2 процента) и федерального бюджета - 21 033,3 тыс. рублей (в общей сумме 15,8 процента). По итогам 2015 года израсходовано: всего 72 721,7 тыс. рублей (54,7 процента от плана), из них средства областного бюджета – 51 688,4 тыс. рублей (46,2 процента от плана) и федерального бюджета 21 033,3 тыс. рублей (100,0 процента от плана). Субвенции бюджетам городских округов на осуществление органами местного самоуправления полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями составили 8 792,2 тыс. рублей (факт 100,0 процента).

Приобретено 245 жилых помещений, их них:

- 185 жилых помещений по договорам долевого участия в строительстве многоквартирных домов, заключенным в 2014 году;

- 9 жилых помещений приобретены администрациями городских округов в рамках переданных полномочий.

2.3. На 2016 год Законом от 18 декабря 2015 года № 44-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2016 год» предусматривалось на расходы по предоставлению жилых помещений детям сиротам в сумме 115 487,6 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета - 83 243,7 тыс. рублей (в общей сумме 72,1 процента) и федерального бюджета - 32 243,9 тыс. рублей (в общей сумме 27,9 процента). По итогам 2016 года израсходовано: всего 107 875,8 тыс. рублей (93,4 процента от плана), из них за счет средств областного бюджета – 83 243,7 тыс. рублей (90,9 процента от плана) и федерального бюджета 32 243,9 тыс. рублей (100,0 процентов от плана). Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление органами местного самоуправления полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями составили 19 906,2 тыс. рублей, при плане 23 478,4 тыс. рублей (84,8 процента). Направлено на выполнение обязательств по судебным актам по искам, предъявленных к казне Костромской области 23 839,4 тыс. рублей.

Приобретено 84 жилых помещения, их них 29 администрациями муниципальных образований области в рамках переданных полномочий.

2.4. На 2017 год между Минобрнауки Российской Федерации и администрацией Костромской области заключено соглашение от 17 февраля 2017 года № 074-08-195 о предоставлении из федерального бюджета бюджету Костромской области субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещениях в размере 28 821,2 тыс. рублей, при условии того, что минимальный объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Костромской области на исполнение расходных обязательств субъекта РФ составляет 30 660,9 тыс. рублей. Законом Костромской области от 20 декабря 2016 года № 176-6-ЗКО (в редакции от 21.02.2017 года) «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на 2017 год предусмотрены ассигнования на расходы по предоставлению жилых помещений детям сиротам в

сумме 80 927,5 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета – 52 106,3 тыс. рублей (в общей сумме 64,4 процента) и федерального бюджета 28 821,2 тыс. рублей (в общей сумме 35,6 процента).

Объем субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществлении переданных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот определялся в 2017 году согласно Закону Костромской области от 29 декабря 2014 года № 620-5-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями», исходя из количества детей-сирот, подлежащих обеспечению жилым помещением в текущем финансовом году, норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Костромской области в размере 29 455 рублей и площади предоставляемого жилого помещения в размере 33,0 кв.м.. Всего на субвенции предусмотрено 52 106,3 тыс. рублей, из них расходы на обеспечение деятельности муниципальных районов и городских округов в связи с осуществлением государственных полномочий - 587,9 тыс. рублей.

За счет субвенций планируется приобрести 53 жилых помещения. Распределение субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на 2017 год:

(тыс. рублей)

Наименование муниципальных образований	Сумма
ГОРОДСКИЕ ОКРУГА:	
Городской округ город Буй	5 892,6
Городской округ город Галич	986,6
Городской округ город Кострома	17 667,1
Городской округ город Мантурово	986,6
Городской округ город Шарья	6 873,8
МУНИЦИПАЛЬНЫЕ РАЙОНЫ:	
Антроповский муниципальный район	1 967,8
Вохомский муниципальный район	1 967,8
Галичский муниципальный район	986,6
Кадынский муниципальный район	986,6
Костромской муниципальный район	986,6
Макарьевский муниципальный район	1 967,8

Межевской муниципальный район	986,6
Муниципальный район г. Нерехта и Нерехтский район	1 967,8
Муниципальный район г. Нея и Нейский район	1 967,8
Октябрьский муниципальный район	986,6
Поназыревский муниципальный район	1 967,8
Пыщугский муниципальный район	986,6
Солигаличский муниципальный район	986,6
Шарьинский муниципальный район	986,6
Всего	52 106,3

Департаменту строительства, архитектуры и градостроительства Костромской области на 2017 год предусмотрено 26 829,9 тыс. рублей на строительство 24 квартирного жилого дома в г. Костроме и приобретение 3 жилых помещений на вторичном рынке жилья. Также эти средства включают в себя оплату по контрактам долевого участия в строительстве 3 многоквартирных жилых домов в пос. Волжский, г. Кострома и приобретение 1 жилого помещения в Костромском районе по контракту 2016 года.

Всего в 2017 году планируется приобрести 105 жилых помещений, что не обеспечивает реальную потребность в жилье для детей-сирот. На реализацию жилищных прав приобретение жилых помещений для детей-сирот в полном объеме необходимы денежные средства в расчетной сумме более 650,0 млн. рублей.

2.5. Приложением №1 к подпрограмме «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы «Социальная поддержка граждан Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 569-а утвержден Порядок предоставления в 2016 году субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов Костромской области на софинансирование расходных обязательств муниципальных районов Костромской области, возникающих при реализации мероприятий, связанных с ремонтом жилых помещений, находящихся в собственности муниципальных районов Костромской области, для последующего предоставления их лицам из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

В 2016 году за счет софинансирования расходных обязательств отремонтировано и предоставлено лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 1 жилое помещение на территории Островского муниципального района.

В 2017 году планируется продолжить предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов Костромской области на указанные цели.

3. Формирование списков детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями

В соответствии с Законом Костромской области от 5 октября 2007 года № 196-4-ЗКО «О специализированном жилищном фонде Костромской области» обязанность ведения списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, возложена на орган исполнительной власти Костромской области по опеке и попечительству – департамент по труду и социальной защите населения Костромской области.

В связи с расширением с 1 января 2013 года категорий детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, количество граждан, состоящих на учете, ежемесячно увеличивается.

За период с 2013 года численность детей-сирот, состоящих на учете в качестве нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, увеличилось на 64,7 процента (с 652 человек до 1074 человек). Численность детей-сирот, у которых право на обеспечение жилыми помещениями возникло и не реализовано, увеличилась на 75,4 процента от общей численности детей-сирот, состоящих на жилищном учете (с 374 человек до 656 человек).

По состоянию на 1 марта 2017 года количество граждан указанной категории, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, состоящих на учете, составляет 1081 человек, из них право на предоставление жилого помещения имеют 671 человек.

Причем образовалась очередь уже из тех, кто обращался в суд и имеет судебное решение. Неисполненными на 01.01.2017 года остаются: 277 решений суда об обязанности администраций муниципальных образований области предоставить жилые помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (в т.ч. 179 возбужденных исполнительных производств), 121 судебное решение к администрации области (в т.ч. 75 возбужденных исполнительных производств). Таким образом, без судебных решений получить жилое помещение детям-сиротам практически невозможно.

4. Сохранность жилых помещений, право пользования которыми сохранено за детьми-сиротами

По состоянию на 1 января 2017 года на территории Костромской области находятся 689 жилых помещений, право пользования которыми сохранено за детьми-сиротами, из них 267 муниципальных жилых помещений и 422 жилых помещения, находящихся в собственности или долевой собственности детей-сирот.

В 63 муниципальных жилых помещениях необходимо проведение ремонтных работ. За 2016 год проведен ремонт 3 муниципальных жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами.

С целью обеспечения сохранности жилых помещений постановлением администрации Костромской области от 30 декабря 2011 года № 560-а утвержден Порядок предоставления компенсации расходов по ремонту жилых помещений, находящихся у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на праве собственности или пользования по договору социального найма, расположенных на территории Костромской области, согласно которому компенсации подлежат фактически произведенные расходы по ремонту жилых помещений, но не более 30,0 тыс. рублей.

В 2016 году компенсации за ремонт жилых помещений в общей сумме 113,4 тыс. рублей получило 4 граждан, указанной категории, отремонтировавших свое жилье.

5. Выводы:

- 5.1. За период с 2013 года численность детей-сирот, состоящих на учете в качестве нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, увеличилось на 64,7 процента (с 652 человек до 1074 человек). Численность детей-сирот, у которых право на обеспечение жилыми помещениями возникло и не реализовано, увеличилась на 75,4 процента от общей численности детей-сирот, состоящих на жилищном учете (с 374 человек до 656 человек).
- 5.2. За 2015-2016 годы на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями было израсходовано 180 597,5 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета – 127 320,3 тыс. рублей (в общей сумме 70,5 процента) и федерального бюджета 53 277,2 тыс. рублей (в общей сумме 29,5 процента).
- 5.3. На 2017 год в областном бюджете предусмотрены ассигнования в сумме 80 927,5 тыс. рублей на расходы по приобретению 105 жилых помещений детям сиротам, что не обеспечивает реальную потребность в жилье для детей-сирот.
- 5.4. На реализацию жилищных прав приобретение жилых помещений для детей-сирот в полном объеме необходимы денежные средства в расчетной сумме более 650,0 млн. рублей.

Контрольно-счетная палата