

ОТЧЁТ

о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации региональных проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» национального проекта «Демография» в Костромской области за 2019-2020 годы» (без приложений)

1. Основание для проведения мероприятия: пункт 1.4 плана работы контрольно-счётной палаты Костромской области на 2021 год.

2. Предмет мероприятия:

- деятельность руководителя, администратора, рабочих органов и участников регионального проекта по разработке и реализации региональных проектов;
- документы регионального проекта, включая паспорт регионального проекта, отчеты о ходе реализации региональных проектов.

3. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Департамент по труду и социальной защите населения Костромской области;

4. Цели и вопросы мероприятия:

4.1. Анализ соблюдения требований нормативных и методических документов, регламентирующих разработку, корректировку и реализацию региональных проектов.

Вопросы:

4.1.1. Анализ нормативных правовых актов Костромской области, принятых в целях реализации региональных проектов.

4.1.2. Анализ полноты отражения региональных проектов в государственных программах Костромской области в виде структурных элементов (подпрограмм или основных мероприятий).

4.2. Анализ согласованности целей и сбалансированности параметров региональных проектов.

Вопросы:

4.2.1. Анализ соответствия целей и показателей региональных проектов целям и показателям национальных и федеральных проектов.

4.2.2. Анализ изменения паспортов региональных проектов.

4.3. Оценка обоснованности региональных проектов и ресурсной обеспеченности их мероприятий.

Вопросы:

4.3.1. Оценка соответствия объемов расходов областного бюджета на реализацию региональных проектов, указанных в паспортах региональных проектов, Закону об областном бюджете (бюджетной росписи).

4.3.2. Оценка исполнения расходов областного бюджета (расходов местных бюджетов, территориальных органов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, внебюджетных источников финансирования) на реализацию региональных проектов (программ) в разрезе основных мероприятий (подпрограмм) и главных распорядителей бюджетных средств.

4.4. Оценка системы управления разработкой и реализацией региональных проектов.

Вопросы:

4.4.1. Анализ годовых отчетов о ходе реализации региональных проектов, включая статус их реализации, сведения об исполнении контрольных точек,

достижение установленных показателей, сведения об исполнении бюджета проекта, наличие иных проблем и рисков.

4.4.2. Анализ паспортов, отклонений фактических параметров региональных проектов от плановых (отклонения от значений установленных показателей, контрольных точек) и установления причин таких отклонений.

5. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 26 января по 19 февраля 2021 года.

6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

6.1. Составной частью национального проекта «Демография» в том числе являются федеральные проекты «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение». Для достижения целей, показателей и результатов указанных федеральных проектов национального проекта «Демография» в Костромской области разработаны и реализуются региональные проекты, сведения о которых представлены в приложении № 1.

6.2. Для реализации национальных проектов (программ), а также федеральных и региональных проектов были приняты следующие нормативные правовые акты и разработаны методические рекомендации Российской Федерации и Костромской области:

- Положение о проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288. В Костромской области в целях организации работ, связанных с реализацией приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации в Костромской области на основании распоряжения Губернатора Костромской области от 16.05.2017 № 358-р организована работа регионального проектного офиса, функции которого осуществляет департамент экономического развития Костромской области; действует Положение о Совете при губернаторе Костромской области по стратегическому развитию и национальным проектам, утвержденное постановлением Губернатора Костромской области от 27.01.2017 № 13;

- Методические указания по мониторингу и внесению изменений в национальные проекты (программы) и федеральные проекты, утвержденные Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 03.12.2018 № 14);

- Методические рекомендации по подготовке федеральных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, подготовленные Аппаратом Правительства Российской Федерации;

- разъяснения по заполнению отчетов о ходе реализации национальных проектов, федеральных проектов и запросов на изменение паспортов национальных проектов и паспортов федеральных проектов, подготовленные Аппаратом Правительства Российской Федерации (письмо от 28.12.2018 № П6-69308);

- Методические указания по применению типов результатов и стандартизированных контрольных точек федеральных проектов, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации 22.03.2019 № 2523п-П6;

- постановление администрации Костромской области от 28.01.2014 № 2-а «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области».

6.3. Реализация регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» за 2019-2020 годы

1. Анализ соблюдения требований нормативных и методических документов, регламентирующих разработку, корректировку и реализацию регионального проекта.

1.1. Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (далее – Проект, региональный проект) разработан в соответствии с федеральным проектом «Финансовая поддержка семей при рождении детей» во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Проект реализуется в Костромской области с 1 января 2019 года до 31 декабря 2024 года (6 лет).

Паспорт регионального проекта утвержден губернатором Костромской области Ситниковым С.К. 14 декабря 2018 года.

В соответствии с паспортом Проекта от 29.12.2020 года определены следующие ответственные должностные лица:

Куратор регионального проекта – Еремина О.Л., заместитель губернатора Костромской области;

Руководитель регионального проекта – Журина Е.В., директор департамента по труду и социальной защите населения Костромской области;

Администратор регионального проекта – Смоленко М.А., начальник отдела государственной политики по социальной поддержке населения департамента по труду и социальной защите населения Костромской области.

В соответствии с паспортом Проект имеет связь с государственной программой Костромской области «Социальная поддержка граждан Костромской области» утвержденной постановлением администрации Костромской области от 26.12.2013 № 569-а (далее – государственная программа Костромской области «Социальная поддержка граждан», государственная программа).

В целях реализации регионального проекта Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации с департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области заключено Соглашение о реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Костромская область)» на территории Костромской области от 24.01.2019 № 149-2019-Р10056-1 (далее – соглашение от 24.01.2019 года). Предметом соглашения от 24.01.2019 года является организация взаимодействия сторон при реализации регионального проекта и осуществления мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в Костромской области и муниципальных образованиях, расположенных на территории Костромской области.

К соглашению от 24.01.2019 года заключены дополнительные соглашения от 04.12.2019, 01.12.2020 и от 29.12.2020 касательно изменений приложения № 1 «Показатели федерального проекта по субъекту Российской Федерации», приложения № 2 «Результаты федерального проекта по субъекту Российской Федерации».

Для проведения экспертно-аналитического мероприятия департаментом по

труду и социальной защите населения Костромской области по запросам контрольно-счетной палаты Костромской области (исх. номера 01-26-9 от 14.01.2021 и 01-26-33 от 01.02.2021) на адрес электронной почты контрольно-счетной палаты Костромской области duma_ksp@kmtn.ru 26 января и 5 февраля 2021 года в электронном виде представлены:

- реестр изменений паспорта регионального проекта (далее – реестр). В реестре содержится информация о внесении в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года 14 изменений в паспорт Проекта (приложение № 2);
- паспорт регионального проекта в двух редакциях: первоначальной от 14.12.2018 года и сформированной в январе 2021 года посредством государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» с изменениями, внесенными 29.12.2020 года (далее – паспорт от 29.12.2020 года);
- Соглашение о реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Костромская область)» от 24.01.2019 и дополнительные соглашения к нему от 04.12.2019, 01.12.2020 и от 29.12.2020;
- Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 28.01.2019 года № 149-08-2019-136 и семь дополнительных соглашений;
- квартальные отчеты о ходе реализации регионального проекта в 2019-2020 годах в актуальной редакции, сформированные в январе 2021 года посредством государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет».

Анализ данных паспорта от 14.12.2018 года (первоначальный) и паспорта от 29.12.2020 года (актуальная редакция на 26.01.2021) показал:

- согласно реестру, после заключения соглашения от 24.01.2019 года изменения в паспорт регионального проекта внесены 25.10.2019 года (через 9 месяцев). Пунктом 2.2.2 соглашения от 24.01.2019 года предусмотрено формирование и утверждение (внесение изменений) паспорта регионального проекта с использованием информационной системы «Электронный бюджет» не позднее 30 рабочих дней с даты утверждения паспорта федерального проекта;
- в паспорте регионального проекта от 29.12.2020 года наименования показателей, их значения по годам реализации Проекта и единицы измерения соответствуют содержащимся в дополнительном соглашении от 04.12.2019 года (приложение № 1 «Показатели федерального проекта по субъекту Российской Федерации» к дополнительному соглашению).

1.2. Целью регионального проекта является увеличение суммарного коэффициента рождаемости (до 1,8 детей на 1 женщину).

Для достижения поставленной цели паспортом Проекта от 29.12.2020 года определены следующие показатели:

№ п/п	Наименование показателей	Ед. измерения	Период, год		
			2019	2020	2024
1	Коэффициенты рождаемости в возрастной группе 25-29 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста)	единица	118,7	120,7	126,6
2	Коэффициенты рождаемости в возрастной группе 30-34 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста)	единица	92,4	97,1	116,2
3	Суммарный коэффициент рождаемости	единица	1,72	1,749	1,833

4	Суммарный коэффициент рождаемости вторых детей	единица	0,0	0,622	0,573
5	Суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей	единица	0,0	0,343	0,464
6	Коэффициенты рождаемости в возрасте 35-39 лет	единица	0,0	44,29	51,0

В государственной программе Костромской области «Социальная поддержка граждан» наименования и значения показателей (индикаторов) регионального проекта не определены и не увязаны с показателями паспорта Проекта и государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296), что не соответствует требованиям подпункта 11 пункта 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 28.01.2014 № 2-а.

2. Анализ согласованности целей и сбалансированности параметров регионального проекта.

Цель и показатели Проекта, отраженные в паспорте регионального проекта от 29.12.2020 года соответствуют цели и показателям федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», отраженным в соглашении от 24.01.2019 года и дополнительном соглашении от 04.12.2019 года.

3. Оценка обоснованности регионального проекта и ресурсной обеспеченности его мероприятий (на основе оценки паспорта регионального проекта от 29.12.2020 года и государственной программы Костромской области «Социальная поддержка граждан» в действующей ред. от 21.09.2020 года).

Согласно паспорту Проекта от 29.12.2020 года, финансовое обеспечение регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» за счет средств консолидированного бюджета Костромской области предусмотрено на 2019 год в сумме 708399,92 тыс. рублей (средства областного бюджета – 664899,92 тыс. рублей, бюджета ТФОМС – 43500,0 тыс. рублей), на 2020 год в сумме 1037570,50 тыс. рублей (средства областного бюджета – 993570,50 тыс. рублей, бюджета ТФОМС – 44000,0 тыс. рублей).

По дополнительному соглашению от 14.12.2019 № 149-08-2019-136/4 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 28.01.2019 № 149-08-2019-136 на софинансирование расходных обязательств, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» («установить нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет») в рамках федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» подпрограммы «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», заключенному 14 декабря 2019 года между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и администрацией Костромской области общий объем субсидий в 2019 году составил 440250,3 тыс. рублей.

По дополнительному соглашению от 02.11.2020 № 149-08-2019-136/6 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 28.01.2019 № 149-08-2019-136 общий объем субсидий в 2020 году составил 480022,30 тыс. рублей.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации от 29.11.2018 № 459-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон о бюджете на 2019 год) субвенции Костромской области на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка распределены на 2019 год в сумме 218701,6 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2020 № 3134-р субвенций Костромской области на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка распределены на 2020 год в сумме 513318,2 тыс. рублей.

Законом Костромской области от 24.12.2018 № 495-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Закон о бюджете на 2019 год) департаменту по труду и социальной защите населения Костромской области по разделу, подразделу 1004 «Охрана семьи и детства», целевой статье 103Р100000 «Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» утверждены бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 659168,9 тыс. рублей на осуществление ежемесячной выплаты: в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в сумме 218701,6 тыс. рублей; в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в сумме 440250,3 тыс. рублей; оплата почтовых расходов в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 217,0 тыс. рублей.

По данным Отчета департамента финансов Костромской области об исполнении бюджета на 01.01.2020 года бюджетные назначения составили в сумме 664899,92 тыс. рублей. Кассовые расходы в 2019 году исполнены в сумме 661233,24 тыс. рублей (или 99,5 % бюджетных назначений на реализацию регионального проекта) по трем результатам (мероприятиям) подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы «Социальная поддержка граждан».

Законом Костромской области от 23.12.2019 № 632-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» (далее - Закон о бюджете на 2020 год) департаменту по труду и социальной защите населения Костромской области по разделу, подразделу 1004 «Охрана семьи и детства», целевой статье 103Р100000 «Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» утверждены бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 993570,5 тыс. рублей на осуществление ежемесячной выплаты: в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в сумме 513318,2 тыс. рублей; в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в сумме 480022,3 тыс. рублей; оплата почтовых расходов в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 230,0 тыс. рублей.

Согласно Отчету департамента финансов Костромской области об исполнении бюджета на 01.01.2021 года в 2020 году на реализацию трех результатов

(мероприятий) государственной программы «Социальная поддержка граждан» произведены расходы в сумме 975476,17 тыс. рублей (или 98,2 % бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год).

Информация о бюджетных ассигнованиях областного бюджета на реализацию результатов (мероприятий) регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» представлена в приложении № 3.

Подпрограммой «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Костромской области «Социальная поддержка граждан» (действующая ред. от 21.09.2020 года) в приложениях № 6 «Перечень мероприятий, планируемых к реализации в рамках государственной программы Костромской области «Социальная поддержка граждан Костромской области» и № 9 «Перечень мероприятий государственной программы Костромской области «Социальная поддержка граждан Костромской области», направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года» определен объем средств областного бюджета на реализацию результатов (мероприятий) в рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

Данные об объеме финансового обеспечения регионального проекта за счет средств областного бюджета и бюджета ТФОМС по паспорту Проекта от 29.12.2020 года и по государственной программе Костромской области «Социальная поддержка граждан» (приложения № 6 и №9) в разрезе мероприятий представлены в таблице (тыс. рублей):

№ п/п	Наименование результата (мероприятия)	региональный проект (от 29.12.2020)		государственная программа (действующая ред. от 21.09.2020)			
		2019 год	2020 год	приложение № 6		приложение № 9	
				2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
1	Нуждающиеся семьи получают ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет субвенций из федерального бюджета	224432,62	513318,2	185434,4	840495,7	187766,8	840495,7
2	Семьи с тремя и более детьми получают ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	440250,3	480022,3	458845,1	420139,6	458685,1	419909,6
3	Семьи с тремя и более детьми получают ежемесячную денежную выплату, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (оплата почтовых расходов)	217,0	230,0	x	x	160	230
4	Количество циклов экстракорпорального оплодотворения, выполненных семьям, страдающим	43500,0	44000,0	x	x	x	x

бесплодием, за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования							
ИТОГО	708399,92	1037570,5	644279,5	1260635,3	646611,9	1260635,3	

Из представленных выше данных следует, что в приложениях № 6 и № 9 государственной программы Костромской области «Социальная поддержка граждан» не взаимосвязаны показатели объема финансового обеспечения за счет бюджетных средств мероприятий регионального проекта (каждый год по 2 различным показателям).

Кроме того, результат (мероприятие) «Количество циклов экстракорпорального оплодотворения, выполненных семьям, страдающим бесплодием, за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования» и финансовое обеспечение на его реализацию за счет внебюджетных источников в государственной программе не отражены.

Справочно: В составе территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Костромской области (постановление администрации Костромской области на 2019 год – от 24.12.2018 № 556-а; на 2020 год – от 23.12.2019 № 511-а) утверждена стоимость медицинской помощи при экстракорпоральном оплодотворении за счет средств обязательного медицинского страхования (таблица № 2) на 2019 год в сумме 45563,0 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 47485,4 тыс. рублей.

Показатели финансового обеспечения результатов (мероприятий) регионального проекта на 2019 и на 2020 год в государственной программе не соответствуют, утвержденным в паспорте Проекта от 29.12.2020 года и в Законе об областном бюджете на соответствующий финансовый год (за исключением показателя, запланированного на 2020 год на оплату почтовых расходов в приложении № 9 к госпрограмме).

В результате того, что финансовое обеспечение регионального проекта на 2019 год в государственной программе не приведено в установленные сроки в соответствие с Законом об областном бюджете на 2019 год допущено нарушение требований пункта 35 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 28.01.2014 № 2-а.

4. Оценка системы управления разработкой и реализацией регионального проекта (проведена по данным годовых отчетов за 2019 год и за 2020 год).

В представленных департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области годовых Отчетах о ходе реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» на 2019 год и на 2020 год (далее – Отчет за 2019 год, Отчет за 2020 год) (уточняющие с учетом данных статистического наблюдения по показателям, характеризующим достижения по рождаемости в регионе) не указаны даты их составления и утверждения руководителем регионального проекта.

Плановые значения показателей и результатов регионального проекта, отраженные в Отчете за 2019 год, соответствуют соглашению от 24.01.2019 года и дополнительному соглашению от 04.12.2019 года. Паспорт регионального проекта, на основе которого сформирован Отчет за 2019 год, департаментом по труду и

социальной защите населения Костромской области не представлен.

Плановые показатели и результаты Проекта в Отчете за 2020 год соответствуют паспорту регионального проекта от 29.12.2020 года.

В результате анализа данных годовых отчетов установлено следующее:

4.1. В отчетных периодах отражены проблемы и риски, не позволяющие достичь ключевых параметров регионального проекта (ключевые риски): отсутствие числа роста рождений детей в возрастной группе 25-29 лет и 30-34 года, причина – перенос рождения детей на более поздний возраст матери; снижение рождаемости, причина – уменьшение числа женщин фертильного возраста на территории региона и миграционный отток молодого населения.

4.2. Информация о фактических значениях показателей регионального проекта за 2019 год и за 2020 год представлена в таблице (приложение № 4):

№ п/п	Наименование показателей	Ед. изм.	Плановое значение показателей		Сведения о фактическом значении показателя по отчетам	
			доп. соглашение от 04.12.2019	паспорт от 29.12.2020	за 2019 год	за 2020 год ²
			2019 год	2020 год		
1	Коэффициенты рождаемости в возрастной группе 25-29 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста)	единица	118,7	120,7	100,6	88,9
2	Коэффициенты рождаемости в возрастной группе 30-34 года (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста)	единица	92,4	97,1	78,0	81,4
3	Суммарный коэффициент рождаемости	единица	1,723	1,749	1,54	1,461
4	Суммарный коэффициент рождаемости вторых детей	единица	0,0	0,622	0,59 ¹	0,559
5	Суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей	единица	0,0	0,343	0,32 ¹	0,337
6	Коэффициенты рождаемости в возрасте 35-39 лет	единица	0,0	44,29	37,7 ¹	42,7

¹ Показатель введен с базой 2019 года, начиная с 2020 года

² Прогнозные сведения, значения 3 квартала 2020 года

4.3. Контрольные точки паспортом Проекта от 29.12.2020 определены на 2019 год в количестве 5 ед. (срок исполнения до 15.12.2019 года), на 2020 год в количестве 5 ед. (срок исполнения до 15.12.2020 года).

Информация о выполнении мероприятий (контрольных точек) Проекта за 2019 год представлена в приложении № 5, за 2020 года в приложении № 6.

4.4. Результат (мероприятие) регионального проекта «Нуждающиеся семьи получают ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет субвенций из федерального бюджета» достигнут без отклонений в 2019 году с показателем 1,35 тыс. семей, в 2020 году с показателем 1,263 тыс. семей.

Справочно: Федеральным законом от 28 декабря 2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» установлены основания, порядок назначения и осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (далее – ежемесячная выплата) осуществляется на основании заявлений граждан в размере прожиточного минимума для детей, установленном в субъекте Российской Федерации за второй квартал года,

предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты. Размер выплаты в Костромской области в 2019 году составлял 9893 рубля, в 2020 году - 10458 рублей.

Для назначения ежемесячной выплаты должны быть соблюдены следующие требования: ребенок рожден (усыновлен) не ранее 1 января 2018 года и является гражданином Российской Федерации; размер среднедушевого дохода семьи не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в Костромской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты (на 2019 год за 2 квартал 2018 года – 21546 рублей; на 2020 год за 2 квартал 2019 года – 23138 рублей).

Результат (мероприятие) регионального проекта «Семьи с тремя и более детьми получают ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет» достигнут без отклонений в 2019 году с показателем 0,565 тыс. семей, в 2020 году с показателем 0,595 тыс. семей.

Справочно: В целях осуществления органами социальной защиты населения региона ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет постановлением губернатора Костромской области от 29.06.2012 № 145 утверждено Положение о ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей семьям, проживающим на территории Костромской области, и порядке ее предоставления. По Положению данная ежемесячная денежная выплата выплачивается в размере величины прожиточного минимума для детей в Костромской области (в ред. действующей с 1 января 2020 года) за 2 квартал года, предшествующего году обращения за выплатой (ранее, до 1 января 2020 года - в размере величины прожиточного минимума для детей в Костромской области за 3 квартал года, предшествующего году обращения за выплатой): на 3 квартал 2018 года – 9849 рублей, на 2 квартал 2019 года – 10458 рублей. Ежемесячная денежная выплата полагается семьям, имеющим среднедушевой доход ниже среднедушевого дохода населения, сложившегося в Костромской области за год, предшествующий году обращения за ежемесячной денежной выплатой (в 2019 году – 23261 рубль в месяц; в 2020 году – 25266,9 руб. в месяц).

Результат (мероприятие) регионального проекта «Семьи с тремя и более детьми получают ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет (оплата почтовых расходов)» достигнут без отклонений в 2019 и 2020 годах с показателем 100 %.

Кроме того, достижение результата по мероприятию регионального проекта «Количество циклов экстракорпорального оплодотворения, выполненных семьям, страдающим бесплодием, за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования» (тыс. единиц) в Отчете за 2019 год не отражено. По данным Отчета за 2019 год, кассовое исполнение расходов за счет средств ОМС на данный результат (мероприятие) в 2019 году составило в сумме 34700,0 тыс. рублей (или 79,77 % запланированных средств бюджета ТФОМС, счета за декабрь оплачиваются в январе). По отчету за 2020 год результат (мероприятие) достигнут

без отклонений с показателем 0,4 тыс. единиц, кассовое исполнение отражено в объеме 34300,0 тыс. рублей (или 77,95%).

5. Выводы

5.1. Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» разработан в соответствии с Методическими указаниями по разработке национальных проектов (программ), утвержденными Правительством Российской Федерации.

5.2. Цель и показатели регионального проекта соответствуют цели и показателям федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

5.3. Кассовые расходы на финансирование результатов (мероприятий) регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» составили:

в 2019 году за счет средств областного бюджета в сумме 661233,24 тыс. рублей (99,5 % бюджетных назначений), средств ОМС - 34700,0 тыс. рублей (79,8 % запланированного);

в 2020 году за счет средств областного бюджета в сумме 975476,17 тыс. рублей (98,2 % бюджетных ассигнований), средств ОМС - 34300,0 тыс. рублей (78,0% запланированного).

5.4. В государственной программе Костромской области «Социальная поддержка граждан»:

- формулировка наименований и значения показателей (индикаторов) регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» не определены и не увязаны с показателями паспорта Проекта и государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»;

- не отражены результат (мероприятие) «Количество циклов экстракорпорального оплодотворения, выполненных семьям, страдающим бесплодием, за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования» и финансовое обеспечение на его реализацию за счет внебюджетных источников;

- объем финансирования мероприятий регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» на 2019 год и на 2020 год не соответствует финансовому обеспечению, предусмотренному в паспорте Проекта и бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

5.5. Нарушен срок внесения изменений в паспорт регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

5.6. Предусмотренные в региональном проекте «Финансовая поддержка семей при рождении детей» результаты (мероприятия) в 2019 и 2020 годах достигнуты согласно отчетам без отклонений (за исключением мероприятия «Количество циклов экстракорпорального оплодотворения, выполненных семьям, страдающим бесплодием, за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования», по которому достигнутый показатель в Отчете за 2019 год не отражен).

6. Предложения:

6.1. Своевременно вносить изменения в паспорт регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

6.2. Показатели финансового обеспечения мероприятий государственной программы «Социальная поддержка граждан Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 26.12.2013 № 569-а, на 2019 год и на 2020 год привести в соответствие с законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

6.3. Синхронизировать наименования и значения показателей государственной программы «Социальная поддержка граждан Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 26.12.2013 № 569-а, с показателями регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

6.4. Реализация регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» за 2019 - 2020 годы

1. Анализ соблюдения требований нормативных и методических документов, регламентирующих разработку, корректировку и реализацию регионального проекта.

1.1. В соответствии с федеральным проектом «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» разработан региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (далее – Проект, региональный проект «Старшее поколение»). Проект реализуется в Костромской области с 1 января 2019 года, рассчитан на 6 лет (до 31 декабря 2024 года).

Паспорт Проекта утвержден губернатором Костромской области Ситниковым С.К. 4 июля 2019 года.

В соответствии с паспортом Проекта от 26.12.2020 года определены следующие ответственные должностные лица:

Куратор регионального проекта – Еремина О.Л., заместитель губернатора Костромской области;

Руководитель регионального проекта – Журина Е.В., директор департамента по труду и социальной защите населения Костромской области;

Администратор регионального проекта – Крутикова Н.В., начальник отдела социального обслуживания и взаимодействия с ветеранскими и общественными организациями департамента по труду и социальной защите населения Костромской области.

В целях реализации Проекта между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области заключено соглашение о реализации регионального проекта «Старшее поколение» на территории Костромской области от 01.02.2019 № 149-2019-Р30044-1 (далее – соглашение от 01.02.2019 года). Предметом соглашения является организация взаимодействия сторон при реализации регионального проекта и осуществления мониторинга его реализации по достижению

целей, показателей и результатов федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в Костромской области и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории Костромской области.

К соглашению от 01.02.2019 года были заключены дополнительные соглашения от 06.12.2019, от 12.08.2020, от 08.12.2020 и от 29.12.2020 касательно изменений приложения № 1 «Показатели федерального проекта по субъекту Российской Федерации» и приложения № 2 «Результаты федерального проекта по субъекту Российской Федерации».

Для проведения экспертно-аналитического мероприятия департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области по запросам контрольно-счетной палаты Костромской области (исх. номера 01-26-9 от 14.01.2021 и 01-26-33 от 01.02.2021) на адрес электронной почты контрольно-счетной палаты Костромской области duma_ksp@kmtn.ru 26 января и 5 февраля 2021 года в электронном виде представлены:

- реестр изменений паспорта регионального проекта (далее - реестр). В реестре содержится информация о внесении в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года 11 изменений в паспорт Проекта (приложение № 7);

- паспорт регионального проекта в 2-х редакциях: первоначальной (от 04.07.2019 года) и сформированной в январе 2021 года посредством государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» с изменениями, внесенными 26.12.2020 года (далее – паспорт от 26.12.2020 года);

- соглашение о реализации регионального проекта «Старшее поколение» на территории Костромской области, заключенное с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, и 4 дополнительные соглашения к нему;

- соглашения на предоставление из федерального бюджета в 2020 году бюджету Костромской области субсидий и иного межбюджетного трансферта в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография»;

- квартальные отчеты о ходе реализации регионального проекта «Старшее поколение» на 2019 год и на 2020 год в актуальной редакции, сформированные в январе 2021 года посредством государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами системы «Электронный бюджет».

Анализ данных паспортов от 04.07.2019 года (первоначальный) и от 26.12.2020 года (актуальная редакция на 26.01.2021) показал:

- после заключения соглашения от 01.02.2019 года паспорт регионального проекта «Старшее поколение» утвержден 04.07.2019 года (через 6 месяцев). Пунктом 2.2.2 соглашения от 01.02.2019 года предусмотрено формирование и утверждение (внесение изменений) паспорта регионального проекта с использованием информационной системы «Электронный бюджет» не позднее 30 рабочих дней с даты утверждения паспорта федерального проекта;

- в паспорте от 26.12.2020 года наименования показателей, их значения по годам реализации Проекта и единицы измерения соответствуют содержащимся в дополнительном соглашении от 06.12.2019 года (приложение № 1 «Показатели федерального проекта по субъекту Российской Федерации» к дополнительному соглашению);

- в паспорте от 26.12.2020 года Планом мероприятий по реализации

регионального проекта не детализирован объект капитального строительства стационарных организаций социального обслуживания – строительство корпуса ОГБУ «Кологривский дом-интернат для престарелых и инвалидов» на 120 мест.

Согласно паспорту от 26.12.2020 года региональный проект «Старшее поколение» имеет связь с 3-мя региональными государственными программами:

- «Развитие здравоохранения Костромской области» (подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»), утвержденной постановлением администрации Костромской области от 30.04.2013 № 195-а (далее – государственная программа Костромской области «Развитие здравоохранения»);

- «Содействие занятости населения Костромской области» (подпрограмма «Активная политика содействия занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»), утвержденной постановлением администрации Костромской области от 31.07.2014 № 315-а (далее – государственная программа Костромской области «Содействие занятости населения»);

- «Социальная поддержка граждан» (подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»).

1.2. Цель регионального проекта «Старшее поколение»: увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет (Костромская область). Для достижения поставленной цели паспортом от 26.12.2020 года определены 5 показателей:

№ п/п	Наименование показателя регионального проекта	Единица измерения	Значения показателей по годам			Государственная программа
			2019	2020	2024	
1.	Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста	условная единица	10,1	33,8	53,7	Развитие здравоохранения
2.	Охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию	процент	23,9	28,9	70	
3.	Доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением	процент	46,9	54,7	90	
4.	Численность лиц в возрасте от 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование (в 2019 году - граждан предпенсионного возраста)	человек	253	521	1593	Содействие занятости населения
5.	Ожидаемая продолжительность здоровой жизни при рождении	единица	0	62,9	67	-

Государственной программой Костромской области «Развитие здравоохранения» из вышеперечисленных показателей определены индикаторы:

- уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет;
- охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию;
- доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением.

Значения показателей в государственной программе Костромской области «Развитие здравоохранения» по годам идентичны, содержащимся в паспорте регионального проекта «Старшее поколение» от 26.12.2020 года.

В нарушение требований подпункта 11 пункта 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 28.01.2014 № 2-а:

- в приложении № 12.1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Костромской области «Развитие здравоохранения Костромской области» в 2019-2024 годах» государственной программы Костромской области «Развитие здравоохранения» в рамках федерального проекта «Старшее поколение» установлен показатель «Охват лиц старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания, вакцинацией против пневмококковой инфекции» со значением 95 %, который не предусмотрен Проектом;

- показатель Проекта «Ожидаемая продолжительность здоровой жизни при рождении» не включен в государственную программу Костромской области «Развитие здравоохранения» в качестве показателя (индикатора). В государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640, (приложение № 1) данный показатель содержится.

Государственной программой Костромской области «Содействие занятости населения» определен показатель «численность лиц в возрасте от 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование» (в 2019 году - граждан предпенсионного возраста).

Значения показателя, указанные в государственной программе Костромской области «Содействие занятости населения» (приложение № 2 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) программы»), соответствуют значениям регионального проекта «Старшее поколение» по годам реализации Проекта, указанным в паспорте от 26.12.2020 года.

Государственной программой Костромской области «Социальная поддержка граждан» не предусмотрены показатели (индикаторы), соответствующие региональному проекту «Старшее поколение».

2. Анализ согласованности целей и сбалансированности параметров регионального проекта.

Цель и показатели регионального проекта в паспорте от 26.12.2020, соответствуют цели и показателям федерального проекта «Старшее поколение», отраженным в дополнительном соглашении от 06.12.2019 года, заключенном между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области.

3. Оценка обоснованности регионального проекта и ресурсной обеспеченности его мероприятий (на основе оценки паспорта от 26.12.2020 года и взаимоувязанных с Проектом государственных программ Костромской области в действующих редакциях).

В соответствии с паспортом от 26.12.2020 года финансовое обеспечение регионального проекта «Старшее поколение» за счет средств бюджета Костромской

области на 2019 год предусмотрено в объеме 115351,4 тыс. рублей, на 2020 год - в объеме 241015,5 тыс. рублей.

Федеральным законом о бюджете на 2019 год (приложение № 33) бюджету Костромской области распределены объемы иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 году из федерального бюджета:

- на приобретение автотранспорта в целях доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации в сумме 17309,6 тыс. рублей (таблица 94);

- на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в сумме 16451,3 тыс. рублей (таблица 98);

- на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания в сумме 1601,9 тыс. рублей (таблица 109).

Распоряжением Правительства РФ от 23.02.2019 № 277-р бюджету Костромской области в 2019 году распределено иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при создании системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, в объеме 78331,4 тыс. рублей.

Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» из федерального бюджета в 2020 году бюджету Костромской области распределены иные межбюджетные трансферты на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания, в сумме 241,6 тыс. рублей (таблица 109 приложения № 34).

Между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и администрацией Костромской области заключены соглашения на предоставление из федерального бюджета в 2020 году бюджету Костромской области:

- субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания мероприятий в сумме 38820,6 тыс. рублей (от 16.12.2019 № 149-09-2020-215). Объект капитального строительства - корпус на 120 мест ОГБУ «Кологривский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (Костромская область, г. Кологрив, д. 9а), сроки строительства: 2020 – 2022 годы;

- субсидии на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Старшее поколение», входящего в состав национального проекта «Демография» в сумме 4761,4 тыс. рублей (от 17.12.2019 № 150-09-2020-172);

- субсидии в целях софинансирования расходных обязательств Костромской

области, возникающих при реализации региональных проектов по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании в сумме 160602,0 тыс. рублей (от 20.12.2019 № 149-09-2020-244);

- иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение в целях реализации пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности, в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в сумме 34527,4 тыс. рублей (от 20.08.2020 № 149-17-2020-176).

Законом о бюджете на 2019 год на реализацию федерального проекта «Старшее поколение» утверждены бюджетные ассигнования на 2019 год в общей сумме 115351,4 тыс. рублей, в том числе:

департаменту здравоохранения Костромской области по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» целевой статье 021P354680 «Проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания» в сумме 1601,9 тыс. рублей. Кассовые расходы на финансирование данного мероприятия в 2019 году составили 1600,53 тыс. рублей или 99,9 % утверждённых бюджетных ассигнований;

департаменту по труду и социальной защите населения Костромской области по подразделам:

- 0401 «Общеэкономические вопросы» по целевой статье 081P352940 «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста» в сумме 17317,2 тыс. рублей. Кассовые расходы на финансирование данного мероприятия в 2019 году составили 17295,07 тыс. рублей или 99,9 % утверждённых бюджетных ассигнований;

- 1002 «Социальное обслуживание населения» по целевым статьям 102P351630 «Создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами» в сумме 79122,7 тыс. рублей (кассовые расходы на финансирование данного мероприятия в 2019 году составили 77731,88 тыс. рублей или 98,2 % утверждённых бюджетных ассигнований) и 102P352930 «Приобретение автотранспорта» в сумме 17309,6 тыс. рублей (кассовые расходы на финансирование данного мероприятия в 2019 году составили 17097,04 тыс. рублей или 98,8 % утверждённых бюджетных ассигнований).

По данным отчета об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117) департамента финансов Костромской области на 01.01.2020 в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» в 2019 году за счет бюджетных средств произведены расходы на финансирование мероприятий государственных программ «Развитие здравоохранения», «Содействие занятости населения» и «Социальная поддержка граждан» в общей сумме 113724,52 тыс. рублей или 98,6 % бюджетных ассигнований, утверждённых Законом о бюджете на 2019 год.

Законом о бюджете на 2020 год на реализацию федерального проекта «Старшее поколение» утверждены бюджетные ассигнования на 2020 год в общей сумме 241015,5 тыс. рублей, в том числе:

департаменту здравоохранения Костромской области по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» целевой статье 021P354680 «Проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания» в сумме 241,6 тыс. рублей. Кассовые расходы на финансирование данного мероприятия в 2020 году составили 238,44 тыс. рублей или 98,7 % утверждённых бюджетных ассигнований;

департаменту по труду и социальной защите населения Костромской области по подразделам:

- 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» по целевой статье 081P352940 «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста» в сумме 4809,5 тыс. рублей. Кассовые расходы на финансирование данного мероприятия в 2020 году составили 4803,89 тыс. рублей или 99,9 % утверждённых бюджетных ассигнований;

- 1002 «Социальное обслуживание населения» по целевым статьям 102P351210 «Финансовое обеспечение программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания» в сумме 39212,7 тыс. рублей (кассовые расходы на финансирование данного мероприятия в 2020 году составили 21007,55 тыс. рублей или 53,6 % утверждённых бюджетных ассигнований) и 102P351630 «Создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами» в сумме 162224,3 тыс. рублей (кассовые расходы на финансирование данного мероприятия в 2020 году составили 160370,64 тыс. рублей или 98,9 % утверждённых бюджетных ассигнований);

- 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» по целевой статье 102P351090 «Реализация пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше» в сумме 34527,4 тыс. рублей (кассовые расходы на финансирование данного мероприятия в 2020 году составили 34527,36 тыс. рублей или 100 % утверждённых бюджетных ассигнований).

По данным отчета об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117) департамента финансов Костромской области на 01.01.2021 кассовые расходы на финансирование мероприятий государственных программ «Развитие здравоохранения», «Содействие занятости населения» и «Социальная поддержка граждан» в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» в 2020 году составили в общей сумме 220947,88 тыс. рублей или 91,7 % бюджетных ассигнований, утверждённых Законом о бюджете на 2020 год.

Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий регионального проекта «Старшее поколение» представлена в приложении № 8.

По государственным программам Костромской области объем средств на реализацию мероприятий в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» запланирован в 2019 году в объеме 115351,4 тыс. рублей (средства областного бюджета – 1657,2 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 113694,2 тыс. рублей), в 2020 году – 241841,7 тыс. рублей (средства областного бюджета – 2416,1 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 239425,6 тыс. рублей), в том числе по государственным программам:

тыс. рублей

Мероприятие государственной программы	Уровень бюджета	Расходы по годам	
		2019	2020
«Развитие здравоохранения Костромской области» (подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»)			
Проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания Костромской области, и проведение дополнительных скринингов лицам старше 65 лет, проживающим в сельской местности, на выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний, оказывающих вклад в структуру смертности населения, с возможностью доставки данных лиц в медицинские организации в рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение»	итого	1601,9	241,6
	федеральный	1601,9	241,6
	областной	-	-
«Содействие занятости населения Костромской области» (подпрограмма «Активная политика содействия занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»)			
Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста в течение 5 лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, состоящих в трудовых отношениях или ищущих работу с целью сохранения занятости на рабочем месте или трудоустройства на новое рабочее место (в 2019 году – лиц предпенсионного возраста)	итого	17317,2	4809,5
	федеральный	16451,3	4761,4
	областной	865,9	48,1
«Социальная поддержка граждан Костромской области» (подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»)			
Приобретение автотранспорта	итого	17309,6	-
	федеральный	17309,6	-
	областной	-	-
Создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами	итого	79122,7	162224,3
	федеральный	78331,4	160602,0
	областной	791,3	1622,3
Строительство и реконструкция объектов социального обслуживания населения Костромской области в целях обеспечения безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания	итого	-	74566,3
	федеральный	-	73820,6
	областной	-	745,7

Государственная программа Костромской области «Социальная поддержка граждан» в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в 2020 году не приведена в соответствие с Проектом:

- объем финансирования строительства и реконструкции объектов социального обслуживания населения Костромской области в целях обеспечения безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания (корпус ОГБУ «Кологривский дом-интернат для престарелых и инвалидов») завышен на сумму 35353,6 тыс. рублей (средства областного бюджета – 353,6 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 35000,0 тыс. рублей);

- в перечень мероприятий не включена реализация пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше с финансированием в сумме 34527,4 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

В государственную программу «Развитие здравоохранения» не внесено изменение в название основного мероприятия 1.17 «Проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания Костромской области, и проведение дополнительных скринингов лицам старше 65 лет, проживающим в сельской местности, на выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний, оказывающих вклад в структуру смертности населения, с возможностью доставки данных лиц в медицинские организации в

рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение» в связи с корректировкой Проекта на основании дополнительного соглашения от 06.12.2019 года.

Таким образом, в государственной программе Костромской области «Социальная поддержка граждан» объем финансового обеспечения мероприятий на 2020 год не соответствует Закону о бюджете на 2020 год (приложение № 9).

В результате того, что финансовое обеспечение (34527,4 тыс. рублей) пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, запланированного на 2020 год в составе государственной программы Костромской области «Социальная поддержка граждан», не приведено в установленные сроки в соответствии с Законом о бюджете на 2020 год, допущено нарушение пункта 35 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 28.01.2014 № 2-а.

4. Оценка системы управления разработкой и реализацией регионального проекта (проведена по данным годовых отчетов за 2019 год и за 2020 год).

Отчет о ходе реализации регионального проекта «Старшее поколение» на 2019 год сформирован на основании паспорта Проекта, утвержденного 04.07.2019 года, отчет на 2020 год – на основании паспорта от 26.12.2020 года.

В результате анализа представленных отчетов установлено следующее:

4.1. В 2019 году проблемы и риски, не позволяющие достичь ключевых параметров регионального проекта (ключевые риски), отсутствуют. В 2020 году достигнутые значения целевых показателей отклоняются от целевого уровня.

4.2. Информация о фактических значениях показателей регионального проекта «Старшее поколение» за 2019 год и за 2020 год представлена в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Плановое значение показателя по паспорту		Сведения о фактическом значении показателя по отчету	
			2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
1.	Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста	усл. ед.	10,1	33,8	59,3	31,3
2.	Охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию	%	23,9	28,9	42,7	18,31
3.	Доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением	%	46,9	54,7	57,1	51
4.	Численность лиц в возрасте от 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование (в 2019 году – лиц предпенсионного возраста)	чел.	253	521 ¹	923	369
5.	Ожидаемая продолжительность здоровой жизни при рождении	ед.	0	62,9	0	0

¹ нарастающим итогом на 2 года: на 2019 год – 253 чел., на 2020 год – 268 чел.

Все показатели реализации регионального проекта «Старшее поколение» в 2019 году перевыполнены.

Согласно годовому отчету за 2020 год региональный проект «Старшее поколение»:

- по показателю «Численность лиц в возрасте от 50-ти лет и старше, а также лиц

предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование» достигнуто перевыполнение (137,7 %);

- фактическое значение показателя «Ожидаемая продолжительность здоровой жизни при рождении» не отражено;

- по 3 остальным показателям достижение составило менее 100 %. Учитывая корректировку плановых показателей реализации регионального проекта «Старшее поколение» на 2020 год на основании дополнительного соглашения от 08.12.2020 года ожидается перевыполнение значений данных показателей (приложение № 10).

4.3. Планом мероприятий по реализации регионального проекта «Старшее поколение» в 2019 году предусмотрено достижение 20 контрольных точек, в 2020 году – 38 контрольных точек. Согласно отчетам департамента по труду и социальной защите населения Костромской области за 2019 год и за 2020 год, показатели результатов реализации мероприятий (контрольных точек) в 2019 году и в 2020 году выполнены с соблюдением установленных сроков, за исключением 2-х контрольных точек. Информация о выполнении мероприятий (контрольных точек) регионального проекта «Старшее поколение» за 2019 год представлена в приложении № 11, за 2020 год - в приложении № 12.

5. Выводы:

5.1. Региональный проект «Старшее поколение» разработан в соответствии с Методическими указаниями по разработке национальных проектов (программ), утвержденными Правительством Российской Федерации.

5.2. Цель и показатели регионального проекта соответствуют цели и показателям федерального проекта «Старшее поколение».

5.3. Кассовые расходы на реализацию регионального проекта произведены за счет средств областного бюджета в 2019 году в объеме 113724,52 тыс. рублей (98,6 % утвержденных бюджетных ассигнований), в 2020 году - 220947,88 тыс. рублей (91,7 %).

5.5. Нарушены сроки внесения изменений в паспорт регионального проекта «Старшее поколение».

5.6. Отсутствует увязка регионального проекта «Старшее поколение» с государственной программой Костромской области «Развитие здравоохранения» по отдельным показателям и мероприятиям.

5.7. Объем финансирования мероприятий федерального проекта «Старшее поколение» государственной программы «Социальная поддержка граждан» не соответствует финансовому обеспечению Проекта на 2020 год и бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом о бюджете на 2020 год.

5.8. Нарушены сроки выполнения отдельных мероприятий регионального проекта «Старшее поколение».

6. Предложения

6.1. Обеспечить своевременное и достоверное внесение изменений в паспорт регионального проекта «Старшее поколение» при установлении целевых показателей и прочих его параметров.

6.2. Синхронизировать показатели государственной программы «Развитие здравоохранения Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 30.04.2013 № 195-а, с показателями

регионального проекта «Старшее поколение».

6.3. Показатели финансового обеспечения мероприятий государственной программы «Социальная поддержка граждан Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 26.12.2013 № 569-а, на 2020 год привести в соответствие с Законом Костромской области от 23.12.2019 № 632-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

6.4. В ходе реализации регионального проекта «Старшее поколение» соблюдать сроки выполнения мероприятий.

Контрольно-счетная палата